

COMUNE DI CAVALLINO-TREPORTI
Provincia di Venezia



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione ordinaria. I convocazione. Seduta del 27/09/2012

OGGETTO

Stato di attuazione dei programmi e ricognizione degli equilibri finanziari 2012

L'anno **duemiladodici**, il giorno **27** del mese di **settembre** alle ore **20:30** nella Sala delle Adunanze, regolarmente convocato ai sensi dell'art. 50 della D. Lgs. 267/00, si è riunito il Consiglio Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

		Presente/Assente
Orazio Claudio	Sindaco	Presente
Castelli Claudio	Componente del Consiglio	Presente
Bodi Mirco	Componente del Consiglio	Presente
Bozzato Sandra	Componente del Consiglio	Presente
Zanella Lucia	Componente del Consiglio	Assente
Vianello Massimo	Componente del Consiglio	Presente
Rossi Juris	Componente del Consiglio	Presente
Barberini Lucia	Componente del Consiglio	Presente
Bottan Erica	Componente del Consiglio	Presente
Enzo Diego	Componente del Consiglio	Assente
Tagliapietra Giorgia	Componente del Consiglio	Presente
Battagliarin Renato	Componente del Consiglio	Presente
Lazzarini Mattia	Componente del Consiglio	Presente
Ceccato Pamela	Componente del Consiglio	Assente
Nesto Roberta	Componente del Consiglio	Presente

Danuol Giuseppe	Componente del Consiglio	Assente
Berton Francesco	Componente del Consiglio	Assente
Bozzato Letizia	Componente del Consiglio	Presente
Chiaranda Francesco	Componente del Consiglio	Presente
Vanin Erminio	Componente del Consiglio	Presente
Zanella Angelo	Componente del Consiglio	Presente

Partecipano alla seduta il Segretario Generale Fabio Dott. Olivi e gli Assessori Esterni M. Orazio, E. Scarpa e R. Vian.

Il Presidente, Giorgia Tagliapietra , riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta chiama a fungere da scrutatori i consiglieri Battagliarin R., Chiaranda F., Rossi J.

OGGETTO: Stato di attuazione dei programmi e ricognizione degli equilibri finanziari 2012

Regolarità Tecnica

Il sottoscritto Dott. Dino Daniele Bonato RAG, Responsabile del Servizio Bilancio, formula parere tecnico **Favorevole** in relazione alla proposta di deliberazione di seguito riportata.

Il Responsabile del
Servizio Bilancio
F.to Dott. Dino Daniele Bonato RAG

Regolarità Contabile

Il sottoscritto dr. Dino Daniele Bonato, Responsabile del Settore Economico-Finanziario, in relazione alla presente proposta di deliberazione formula il seguente parere contabile:

- *Favorevole*
- *Contrario (vedi annotazioni)*
- *Condizionato (vedi annotazioni)*
- *Irrilevante ai fini contabili*

Il Dirigente del Settore
Economico-Finanziario
F.to dott. Dino Daniele Bonato

OGGETTO: Stato di attuazione dei programmi e ricognizione degli equilibri finanziari 2012

Il Presidente dà lettura al quarto punto all'ordine del giorno "Stato di attuazione dei programmi e ricognizione degli equilibri finanziari 2012" e cede la parola **al Sindaco** per illustrare l'argomento: < *La riflessione e la discussione su questo punto all'ordine del giorno "Stato di attuazione dei programmi e ricognizione degli equilibri finanziari" si intrecciano inevitabilmente con questioni più generali sullo stato dei comuni, sulla vita degli enti locali in questo particolare momento storico.*

E' una situazione peraltro nota a tutti, specialmente in questa aula, una situazione di grande incertezza, direi di grande confusione, di prospettiva per l'esistenza stessa dei comuni.

Da molte parti, e a ragione, si reclama la necessità di arrivare alla definizione del ruolo delle autonomie locali nell'ambito di un più complessivo disegno di riforme istituzionali.

Su questo quindi non mi soffermo molto se non per richiamare alcuni punti particolari di cui dobbiamo tenere per valutare le nostre scelte e le nostre azioni.

Il primo punto che volevo richiamare è questo: il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione è stato spostato al 31 ottobre: credo sia questo il termometro che dà la misura delle difficoltà e delle incertezze dei comuni;

il secondo: è ancora **incerto quale sarà l'effettivo introito dell'IMU** (lo sapremo forse nella primavera del prossimo anno). Nel giro di 4 mesi le stime del gettito fornito dal ministero sono passate da 4,5 milioni di euro a poco più di 3 milioni di euro;

il terzo: le regole del gioco vengono cambiate in corsa, direi che persino le carte con cui si gioca vengono cambiate. Mi riferisco ad esempio alle misure contenute nei provvedimenti che governo e parlamento emanano con frequenza talvolta schizofrenica: da ultimo la spending review che ha previsto ulteriori tagli a bilanci già approvati e altre norme che incidono sull'organizzazione dei comuni;

il quarto: il patto di stabilità.

*In questo quadro, dove molti comuni non riescono a chiudere il proprio bilancio o, se ci riescono, lo fanno a condizioni penalizzanti per i propri cittadini, noi ci siamo riusciti e direi senza far pesare le nostre scelte sui cittadini e riusciamo anche a mantenere il giusto equilibrio; **potrei quindi cavarmela con una semplice battuta nel senso che il nostro bilancio è in equilibrio, non ha bisogno di manovre aggiuntive sul fronte delle entrate, non dobbiamo, come molti sono costretti a fare, aumentare l'IMU, né, al momento, dobbiamo tagliare ulteriori spese e penalizzare i cittadini residenti.***

Possiamo quindi dare, con serenità un giudizio positivo.

Per quanto riguarda i programmi, essi risentono e sono fortemente condizionati dal patto di stabilità e dai vincoli che esso comporta, vincoli che come è noto condizionano pesantemente gli investimenti e che non ci consentono di fare interventi così come vorremmo e così come saremmo in grado di fare.

Se vogliamo essere ottimisti, possiamo vedere in tutto ciò anche un dato positivo, e cioè il fatto che dobbiamo monitorare costantemente e tenere sotto controllo gli impegni di spesa e che dobbiamo vigilare costantemente per accertare le entrate.

*Da questa attività, dalla documentazione predisposta dagli uffici e valutata dal revisore dei conti, risulta che **non si prevede un disavanzo di amministrazione e non vi è quindi la necessità di assumere provvedimenti per tenere il bilancio in equilibrio.***

E già questo, di questi tempi, è una notizia.

Non dobbiamo, ad esempio, rivedere in aumento le aliquote IMU come stanno facendo in questi giorni molti comuni per pareggiare il bilancio.

E anche questa -il fatto che non aumentiamo l'IMU- è una notizia se consideriamo che abbiamo applicato le aliquote base senza ricorrere ad alcun incremento.

Le entrate, ad eccezione dell'IMU e del Fondo Sperimentale di Riequilibrio per le quali valgono i dati (tutti da verificare) forniti dal Ministero, si mantengono sui livelli che avevamo previsto.

Ciò vale per

***L'Imposta Soggiorno** istituita per la prima volta in questo esercizio dove prevediamo di introitare almeno 2.200.000 euro grazie anche all'andamento positivo della stagione turistica;*

***ZTL** dove i transiti degli autobus finora registrati e le proiezioni al 31.12 confermano un introito superiore a 1.000.000 di euro;*

*la previsione degli **oneri di urbanizzazione**, al momento, nonostante la crisi che colpisce in particolare il comparto edilizio, si mantiene in linea con quanto previsto e cioè 1.200.000 euro.*

Un discorso a parte invece, di segno negativo, va fatto per due partite.

*La prima riguarda **la Legge Speciale**. Non ci è stato ancora erogata l'ultima parte del finanziamento deciso dal Comitato ancora nel dicembre 2008 per un importo di 956.000 euro.*

*La seconda riguarda il **contenzioso con il Comune di Venezia** all'interno del quale noi abbiamo messo a bilancio la quota parte dell'avanzo di amministrazione 1998 pari a 775.000 euro per i quali siamo in attesa dell'esito dell'azione promossa dai nostri legali dopo la sentenza del Consiglio di Stato.*

Le spese.

Quelle in parte corrente seguono i programmi dell'Amministrazione, con i limiti imposti dai vincoli del patto di stabilità.

*E' una spesa che, come è noto, è **orientata prevalentemente sul versante sociale** in considerazione anche degli effetti della crisi economica, occupazionale, che colpisce un numero sempre maggiore di famiglie anche nel nostro comune.*

Sempre di più sono le persone che si rivolgono ai nostri servizi per un contributo per riuscire a pagare le bollette, persino per comperare le medicine, per l'incombenza di sfratti senza che ci siano alternative.

Sempre di più sono le famiglie che vengono raggiunte dal servizio di spesa solidale perché non riescono a mettere su un pasto.

Gli interventi in conto capitale sono fortemente condizionati dai vincoli del patto di stabilità.

Un dato per tutti.

Il nostro obiettivo, per stare dentro il patto e non subire quindi le forti penalizzazioni in caso di sfioramento, è di 800.000 euro, dobbiamo cioè mettere da parte quasi un milione che non possiamo toccare.

In base a questo, nel 2012 noi possiamo spendere in conto capitale, cioè pagare lavori, 2.700.000/2.800.000 euro.

Questo limite lo abbiamo praticamente già raggiunto, pagando le imprese per lavori fatti lo scorso anno, per lavori ultimati quest'anno, e i professionisti per le prestazioni rese.

In più, grazie al "patto verticale incentivato" previsto dalla spending review e attuato dalla regione Veneto, ci è stato consentito di peggiorare il nostro saldo di poco più di un milione di euro.

In sostanza ci è stato detto: va bene, dei soldi che avete, potete spendere un altro milione di euro per pagare le imprese. Cosa che stiamo facendo in questi giorni con sollievo da parte di ditte e artigiani.

Noi abbiamo ancora fatture da pagare per lavori già eseguiti per circa 5 milioni di euro, soprattutto nei confronti del Magistrato alle Acque per gli accordi di programma e di Veritas per fognature.

E nonostante noi i soldi per pagarli li abbiamo, non possiamo farlo. Il patto di stabilità lo impedisce.

In questo contesto quindi è necessario scadenzare bene l'avvio di nuovi cantieri, per evitare di accumulare poi pagamenti che non ci viene consentito di onorare, mettendo magari in difficoltà le imprese che, oltre che risentire della stretta dei comuni, sono vittime anche di un sistema creditizio che sembra penalizzare le imprese piuttosto che incentivarne l'attività.

Delle storture e delle ripercussioni negative dei vincoli del patto di stabilità sul sistema economico delle piccole imprese abbiamo detto più volte, per cui mi limito alle cose dette finora.

Credo quindi che per dare un giudizio sull'attuazione dei programmi si debba tenere conto di questo contesto piuttosto che attardarsi sulle aride percentuali esposte nelle relazioni.

Nel corso dell'anno sono stati ultimati una serie di lavori, quali: il penultimo stralcio di via Baracca, il restauro della Chiesa di Lio Piccolo (un gioiellino), l'illuminazione di via Varsavia, la straordinaria manutenzione del Centro Pascoli, la straordinaria manutenzione negli edifici scolastici.

La situazione dei principali interventi previsti nel Piano delle Opere 2012 è la seguente:

*per la costruzione dei **loculi al cimitero di Cavallino** stiamo per pubblicare il bando di gara e così è per l'ultimo lotto di riqualificazione **di via Baracca**; per la riqualificazione di sedi stradali stiamo acquisendo pareri per la messa in sicurezza di alcune strade; per **l'ampliamento della scuola Manin a Ca' Savio** si sta predisponendo il progetto definitivo dopo aver acquisito il consenso degli insegnanti sul preliminare; l'adeguamento degli impianti sportivi, in particolare del Palazzetto Comunale a Ca' Savio, è già stato realizzato.*

Non ho molto altro da aggiungere, se non ringraziare il revisore dei conti, il responsabile del settore economico finanziario, i suoi collaboratori e la struttura comunale per aver preparato la documentazione che vi è stata consegnata e che è stata presentata in commissione consiliare.

Naturalmente siamo qui, sindaco e assessori, per interloquire con voi sulle vostre osservazioni e sulle vostre considerazioni.>

Dopo di ciò il Presidente cede la parola al **cons. A. Zanella della lista civica Amministrare Cavallino-Treporti**.

Passa poi alle dichiarazioni di voto con la seguente sequenza:

capogruppo cons. R. Nesto della lista civica Patto con Cavallino-Treporti;

capogruppo cons. E. Vanin della lista civica Amministrare Cavallino-Treporti

Il dibattito in forma integrale è pubblicato su supporto digitale /video sul sito del Comune e fa parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegato.

Non essendoci altri interventi il Presidente mette in votazione la proposta di delibera:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO che con delibera di C.C. n. 16 del 19.03.2012 sono stati approvati la relazione previsionale e programmatica, il bilancio pluriennale per gli anni 2012-2014 e il bilancio di previsione per l'anno 2012;

VISTO l'art. 193 del D. Lgs. 267/2000, il quale dispone che almeno una volta, entro il 30 settembre di ogni anno, il Consiglio provvede ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ed in tale sede adotta, contestualmente con la delibera, i provvedimenti e tutte le misure necessarie per ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione residui;

CONSIDERATO che per dare corretta applicazione a quanto dispone l'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 è necessario verificare lo stato di attuazione dei programmi relativamente all'esercizio in corso e gli equilibri della gestione finanziaria;

VISTA l'allegata relazione che contiene i prospetti contabili e le valutazioni finanziarie dell'operazione di ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e la verifica degli equilibri finanziari;

DATO ATTO che:

- per quanto riguarda la gestione di competenza, partendo dalle previsioni attuali e proiettando gli accertamenti e gli impegni al 31/12/2012, si prevede una situazione di equilibrio meglio esplicitata nella relazione richiamata in precedenza.
- per quanto riguarda la gestione residui, si è riscontrato lo stato di attendibilità dei residui attivi e passivi ed, alla luce di questa verifica, si può supporre che eventuali maggiori residui attivi e minori residui passivi presunti di fine esercizio siano tali da non determinare di concerto con la gestione di competenza effetti negativi sul risultato complessivo della gestione;

RITENUTO che alla luce di dette verifiche sarà conseguito un pareggio tra entrate e spese con il conseguente mantenimento dell'equilibrio di bilancio;

RILEVATO che da quanto precede si esprime la volontà di mantenere nel periodo conclusivo dell'esercizio una gestione diretta a monitorare costantemente il gettito delle entrate calibrando su di esse gli impegni di spesa, in modo tale da tener conto della duplice esigenza di completare i programmi previsti nella Relazione Previsionale e Programmatica senza determinare squilibri di carattere finanziario sulla gestione tanto che si è prevista anche l'applicazione dell'avanzo di amministrazione, ancora disponibile, nonostante le note "difficoltà" di concreta utilizzazione per l'esigenza di rispettare i vincoli del patto di stabilità;

DATO ATTO che da un'attività di verifica non sono risultati debiti fuori bilancio da portare a riconoscimento e, pertanto, non sussistono ulteriori cause straordinarie che inficino il realizzarsi degli equilibri in precedenza riferiti;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

VISTO il regolamento di contabilità;

VISTO il verbale dell'organo di revisione in ordine alla presa d'atto del permanere degli equilibri di bilancio e dello stato di attuazione dei programmi approvati nella Relazione Previsionale e Programmatica 2012/2014, in data 18.09.2012, allegato alla presenta delibera quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera "B";

VISTI i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta di che trattasi;

Con la seguente votazione, espressa nelle forme di legge

- Voti favorevoli n. 11;
- Voti contrari n. 3 (conss. R. Nesto, F. Chiaranda e L. Bozzato)
- astenuti n. 2 (conss. E. Vanin, A. Zanella)

essendo n. 16 i consiglieri presenti

DELIBERA

1)Di prendere atto del permanere degli equilibri di bilancio e stato di attuazione dei programmi, come previsto dall'art. 193 del D. Lgs. 267/2000, facendo proprie le risultanze contenute nella relazione che fa parte integrante e sostanziale del presente atto sub lett. "A";

2)di dare atto che, dall'analisi effettuata sulla situazione finanziaria - sia sulla gestione di competenza che in quella residui - e sugli equilibri generali di bilancio secondo le valutazioni e stime esposte nella predetta relazione, non si prevede un disavanzo di amministrazione o di gestione determinato da squilibri della gestione di competenza o di quella residui per cui l'ente non è obbligato ad attivare alcuna operazione di riequilibrio della gestione;

3)di dare atto che attualmente non sussistono debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Con separata votazione favorevole unanime, espressa nelle forme di legge

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Per approvazione e conferma del presente verbale, sottoscrivono:

Il Presidente

F.toGiorgia Tagliapietra

Il Segretario Generale

F.to Fabio Dott. Olivi

N. Registro Pubblicazioni

Questa deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi

dal 08.10.2012_____

al 23.10.2012_____

Il Pubblicatore

Il sottoscritto Segretario Generale,

ATTESTA

- La presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal _____
- È divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 3°, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e in assenza di richiesta di controllo ai sensi art. 127 1° e 2°, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 in data _____

Il Segretario Generale

F.to

La registrazione della seduta, su supporto digitale, è:

- conservata agli atti

- pubblicata sul sito internet del Comune www.comune.cavallinotreporti.ve.it

e fa parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegata.

Copia conforme all' copia, in carta libera ad uso amministrativo.

Lì 08/10/2012

Il Responsabile del Procedimento

- Lucia Tagliapietra

