

COMUNE DI CAVALLINO-TREPORTI

Provincia di Venezia



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione ordinaria. I convocazione. Seduta del 30/06/2014

OGGETTO

Ricognizione sugli affidamenti in house per l'espletamento dei Servizi Pubblici locali a mezzo di società' partecipate. Adempimenti ex art 34 D.L. 18 ottobre 2012 n. 179.

L'anno duemilaquattordici, il giorno 30 del mese di giugno alle ore 20:00 nella Sala delle Adunanze, regolarmente convocato ai sensi dell'art. 50 della D. Lgs. 267/00, si è riunito il Consiglio Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

		Presente/Assente
Orazio Claudio	Sindaco	Presente
Castelli Claudio	Componente del Consiglio	Presente
Bodi Mirco	Componente del Consiglio	Assente
Bozzato Sandra	Componente del Consiglio	Presente
Zanella Lucia	Componente del Consiglio	Presente
Vianello Massimo	Componente del Consiglio	Presente
Scarpa Elisa	Componente del Consiglio	Presente
Barberini Lucia	Componente del Consiglio	Presente
Bottan Erica	Componente del Consiglio	Presente
Costantini Cristiano	Componente del Consiglio	Presente
Tagliapietra Giorgia	Componente del Consiglio	Assente
Battagliarin Renato	Componente del Consiglio	Presente
Pereno Gianfranco	Componente del Consiglio	Presente
Ceccato Pamela	Componente del Consiglio	Assente
- Nesto Roberta	Componente del Consiglio	Assente
Danuol Giuseppe	Componente del Consiglio	Assente
Berton Francesco	Componente del Consiglio	Presente
Bozzato Letizia	Componente del Consiglio	Assente

Chiaranda Francesco	Componente del Consiglio	Presente
Vanin Erminio	Componente del Consiglio	Presente
Zanella Angelo	Componente del Consiglio	Presente

Partecipano alla seduta il Segretario Generale Fabio Dott. Olivi e gli Assessori Esterni M. Orazio e R. Vian.

Il Vice Presidente Francesco Chiaranda, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta e chiama a fungere scrutatori i consiglieri G. Pereno, R. Battagliarin e E. Vanin.

OGGETTO: Ricognizione sugli affidamenti in house per l'espletamento dei Servizi Pubblici locali a mezzo di società partecipate. Adempimenti ex art 34 D.L. 18 ottobre 2012 n. 179.

Il Vice Presidente, dà lettura al terzo e ultimo punto all'ordine del giorno "Ricognizione sugli affidamenti in house per l'espletamento dei Servizi Pubblici locali a mezzo di società partecipate. Adempimenti ex art 34 D.L. 18 ottobre 2012 n. 179" e cede la parola al Sindaco per illustrare l'argomento.

Non essendo richieste di intervento, il Vice Presidente mette in votazione la proposta di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto:

- che la disciplina generale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica è oggi contenuta nelle norme dell'art. 113 del d.lgs. n. 267/2000, nell'art. 34, commi 20 e ss. del d.l. n. 179/2012 e successive modifiche ed integrazioni e nell'art. 13 del D.L. 150/2013;
- che, in particolare, i commi 20 e 21 dell'art. 34 del d.l. n. 179/2012 prevedono che *"20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste. // 21. Gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013"*;

Vista la raccomandazione dell'organo di revisione in merito alla ricognizione sugli affidamenti in house vigenti;

Considerato che, in relazione alla continuazione degli affidamenti in essere dei succitati servizi, l'art. 34, comma 21 del d.l. n. 79/2012, richiede una relazione sulla attuale e futura gestione a mezzo di società partecipate qualora si tratti di affidamenti "non conformi" ai requisiti previsti dalla normativa europea;

Richiamato il proprio provvedimento n. 76 del 19/12/2013 ad oggetto "Attuazione dell'art. 4, comma 21 del D.L. 18 Ottobre 2012, N. 179 convertito con modificazioni in L. 17 DICEMBRE 2012, N. 221. Continuità nell'espletamento dei servizi pubblici locali a mezzo di VERITAS S.P.A.";

Considerato che, per quanto attiene le ulteriori partecipazioni societarie, al fine che qui interessa, rilevano solo gli affidamenti alla società C.T. servizi S.u.r.l in quanto i contratti di servizio di trasporto pubblico locale a favore di ATVO e ACTV non sono oggetto di affidamento diretto da parte di questa amministrazione;

Dato atto che gli affidamenti a C.T. servizi S.u.r.l. risultano conformi ai parametri previsti dalla normativa europea e quindi non rientranti nella fattispecie ex art. 34 comma 20 DL 179/2012, in quanto soddisfano i tre requisiti di riferimento per gli affidamenti in house, ossia:

- Totalità di capitale pubblico;
- Esercizio del cosiddetto controllo analogo;
- Oltre l'80% dell'attività della controllata svolta a favore dell'ente;

Richiamati allo scopo i seguenti atti:

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 31.07.2006, di costituzione di una società a responsabilità limitata, società ad esclusivo capitale pubblico interamente detenuto dal comune di Cavallino-Treporti, ai sensi dell'art. 113 e seguenti del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 13 del Decreto Legge 4 luglio 2006 n. 223;
- atto rep. N. 24, raccolta n. 19, del Notaio Cristina Zorzi, del 10 agosto 2006 di costituzione della società "C.T. Servizi S.r.l." con capitale sociale di € 11.000 interamente detenuto dal comune di Cavallino-Treporti.
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 21.12.2009 di approvazione dell'aumento di capitale sociale della società a € 100.000,00;

Ricordato:

- che la giurisprudenza in materia di forme di gestione diretta, categoria cui appartiene il modello in house providing, ha precisato che l'affidamento sorge con la delibera dell'ente locale di costituzione e/o partecipazione alla forma di gestione, mentre con la successiva approvazione del contratto di servizio si
- procede semplicemente ad eseguire la presupposta scelta organizzativa e a regolamentare l'esecuzione nel tempo (Cons. Stato, sez. V, 19/02/1998, n. 192; Cass., sez. un. civ., 29/10/1999, n. 754; più recentemente, Cons.Stato, sez. V, 30/06/2003, n. 3864; TAR Lombardia, sez. III, 12/05/2004, n. 1685; Cons.Stato, sez. V, 3/02/2005, n. 272 Cons.Stato, sez. V, 30/08/2005, n. 4428; TAR Calabria, Catanzaro, Sez. I, 11/07/2009, n. 774);
- che la durata del contratto di servizio non indica la durata dell'affidamento ma individua il periodo di regolazione, per un determinato periodo di tempo, del rapporto di affidamento a mezzo dello specifico contratto di servizio;
- che per stabilire la durata degli affidamenti attribuiti a CT Servizi S.u.r.l. occorre rapportarsi alla durata di quest'ultima, nel limite della durata massima di un affidamento di servizio pubblico locale;
- che l'art. 143, comma 6 del d.lgs. n. 163/2006 stabilisce che "la concessione ha di regola durata non superiore a trenta anni";
- che l'art. 2, comma 35 della l. n. 481/1995 stabilisce, con riferimento ai servizi di pubblica utilità, che la durata delle concessione "non può essere superiore ad anni quaranta";
- che l'art. 3 dello statuto di CT Servizi S.u.r.l. prevede che la durata della società è fissata fino al 31/12/2050;
- che i contratti di gestione dei servizi pubblici rispettano la durata prevista dalle norme e in particolare:
- con Deliberazione n. 56 del 02/12/2008 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare a C.T. servizi S.u.r.l. la gestione della Z.T.L. per gli autobus turistici fino al 22/12/2021;
- con Deliberazione n. 57 del 02/12/2008 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare a C.T. servizi S.u.r.l. la gestione delle aree comunali di sosta a pagamento fino al 22/12/2021;

- con Deliberazione n. 58 del 02/12/2008 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare a C.T. servizi S.u.r.l. la gestione integrata dei servizi cimiteriali fino al 31/12/2019;
- con Deliberazione n. 24 del 23/05/2011 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare a C.T. servizi S.r.l. la gestione del servizio di manutenzione del verde pubblico fino al 31/12/2019;
- con Deliberazione n. 25 del 23/05/2011 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare a C.T. servizi S.r.l. la gestione del servizio di pulizia degli immobili comunali e piccole manutenzioni fino al 31/12/2019;
- con Deliberazione n. 26 del 23/05/2011 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare a C.T. servizi S.r.l. la gestione delle spiagge del litorale libero fino al 31/12/2019;

Considerato che essi vi sono servizi pubblici locali a rilevanza economica e che in base al diritto comunitario, tali servizi sono identificabili come “servizi di interesse economico generale” (SIEG);

Verificato, altresì, che gli affidamenti sopra richiamati non rientrano nell'ambito di applicazione della cd “Direttiva Appalti” - DIRETTIVA 014/24/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L 94 del 28 marzo 2014 – in quanto soddisfano le condizioni previste al comma 1 dell'art. 12 della stessa e si configurano pertanto come “appalti pubblici tra enti nell'ambito del settore pubblico”;

Tutto ciò premesso e considerato;

Dato atto che la presente proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/00 e s.m.i.;

Con votazione favorevole, espressa nelle forme di legge dai consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

- 1) Di dare atto, confermandoli, che i servizi pubblici a rilevanza economica gestiti mediante affidamento in house dalla società CT Servizi S.r.l. sono i seguenti:
 - gestione della Z.T.L. per gli autobus turistici (fino al 22/12/2021 - Deliberazione n. 56 del 02/12/2008);
 - gestione delle aree comunali di sosta a pagamento (fino al 22/12/2021 - Deliberazione n. 57 del 02/12/2008);
 - gestione integrata dei servizi cimiteriali (fino al 31/12/2019 - Deliberazione n. 58 del 02/12/2008);
 - gestione del servizio di manutenzione del verde pubblico (fino al 31/12/2019 - Deliberazione n. 24 del 23/05/2011);

- gestione del servizio di pulizia degli immobili comunali e piccole manutenzioni (fino al 31/12/2019 - Deliberazione n. 25 del 23/05/2011);
 - gestione delle spiagge del litorale libero (fino al 31/12/2019 - Deliberazione n. 26 del 23/05/2011);
- 2) di confermare che le gestioni dei servizi pubblici locali attualmente espletate a mezzo di C.T. Servizi S.r.l. per conto di questo Ente proseguono sino alle scadenze predeterminate dai contratti di servizio richiamati al punto precedente;
 - 3) che tali affidamenti sono conformi ai requisiti richiesti dalla normativa comunitaria in quanto affidati a società che svolge la sua attività a favore di questa amministrazione comunale, che ne detiene l'intero capitale sociale e che esercita sulla stessa il cosiddetto controllo "analogo", dando conto ad abundantiam ex art 34 DL 179/2012, delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario con l'allegata nota.

Di seguito con separata votazione favorevole unanime, espressa nelle forme di legge

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma del d.lgs. n. 267/00

Per approvazione e conferma del presente verbale, sottoscrivono:

Il Vice Presidente

F.to Francesco Chiaranda

Il Segretario Generale

F.to Fabio Dott. Olivi

N. Registro Pubblicazioni

Questa deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi

dal 04.07.2014

al 19.07.2014_____

Il Pubblicatore

Il sottoscritto Segretario Generale,

ATTESTA

La presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal _____

È divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 3°, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e in assenza di richiesta di controllo ai sensi art. 127 1° e 2°, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 in data _____

Il Segretario Generale

F.to

La registrazione della seduta, su supporto digitale, è:

- conservata agli atti

- pubblicata sul sito internet del Comune www.comune.cavallinotreporti.ve.it

e fa parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegata.